



Roj: **STSJ CAT 3145/2024 - ECLI:ES:TSJCAT:2024:3145**

Id Cendoj: **08019330022024100235**

Órgano: **Tribunal Superior de Justicia. Sala de lo Contencioso**

Sede: **Barcelona**

Sección: **2**

Fecha: **04/04/2024**

Nº de Recurso: **2858/2021**

Nº de Resolución: **1103/2024**

Procedimiento: **Recurso ordinario**

Ponente: **MONTSERRAT FIGUERA LLUCH**

Tipo de Resolución: **Sentencia**

Tribunal Superior de Justicia de Catalunya

Sala Contenciosa Administrativa

Secció Segona

Recurs SALA TSJ 2858/2021 - Recurs ordinari núm. 263/2021

Parts: AJUNTAMENT DE MONTCADA I REIXAC

c/ DEPARTAMENT DE TERRITORI I SOSTENIBILITAT

SENTÈNCIA Núm. 1103/2024 - (Secció: 190/2024)

Magistrats:

II·Im. Sr. Jordi Palomer Bou

II·Ima. Sra. Montserrat Figuera Lluch

II·Im. Sr. Néstor Porto Rodríguez

Barcelona, **04/04/2024**

LA SECCIÓ SEGONA DE LA SALA CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA DEL TRIBUNAL SUPERIOR DE JUSTÍCIA DE CATALUNYA s'ha constituït per resoldre el recurs sala tsj 2858/2021 - recurs ordinari núm. 263/2021, el qual va ser interposat per AJUNTAMENT DE MONTCADA I REIXAC, representat pel procurador ANGEL QUEMADA CUATRECASAS, i assistit de lletrada, contra DEPARTAMENT DE TERRITORI I SOSTENIBILITAT, representat i assistit pel LLETRAT DE LA GENERALITAT.

Aquesta Secció ha pronunciat la Sentència següent en nom de SM el Rei.

Hi ha actuat com a ponent l'il·lm. magistrat/da Sr/a. Montserrat Figuera Lluch, qui expressa el parer de la Sala.

ANTECEDENTS DE FET

Primer.- La representació de la part actora va interposar un recurs contenciós administratiu contra 1) Desestimació per silenci administratiu de la sol·licitud de l'inici del procediment de modificació del Pla Urbanístic de les Àrees les Residencials Estratègiques de l'àmbit del Vallès Occidental per tal de deixar sense efecte l'ARE Mas Duran, de Moncada i Reixac. 2) AMPLIACIÓN: 28-07-2022 acuerdo que aprueba la Modificación del Pla director urbanístic de les àrees residencials estratègiques del Vallès Occidental per a deixar sense efecte l'ARE Can Duran. Expte.: 2018/068050/M.

Segon.- Acordada la incoació d'aquestes actuacions, se'ls va donar el curs processal previst per la Llei d'aquesta jurisdicció. Les parts van despatxar els tràmits conferits de demanda i contestació, en el seu moment i per ordre, i d'acord amb els fets i fonaments de dret dels seus escrits, van sol·licitar, respectivament i en els termes que hi consten, que s'anul·lessin els actes objecte del recurs i que aquest es desestimés.

Tercer.- Per interlocutòria es va obrir el procés a prova que es va fer d'acord amb el que es troba a les actuacions i tot seguit es va continuar pel tràmit de conclusions succintes, que les parts van evacuar fent-hi les al·legacions que van considerar aplicables, i finalment, es va assenyalar dia i hora per a la votació i decisió, que va tenir lloc el dia 13 de marzo de 2024.

Quart.- En la substanciació d'aquest procediment s'han observat i complert les prescripcions legals,

FONAMENTS DE DRET

Primer.- La representació processal de l'Ajuntament de Montcada i Reixac interposà aquest recurs contenciós administratiu contra la manca de resposta per la Comissió de Territori de Catalunya en relació amb la seva sol·licitud de modificació del Pla director urbanístic de les Àrees Residencials Estratègiques de l'àmbit del Vallès Occidental per tal de deixar sense efecte l'ARE Can Duran de Montcada i Reixac. El recurs ha estat ampliat a l'Acord de la Comissió de Territori de Catalunya, de data 28 de juliol de 2022, que no acorda l'inici del procediment especial de modificació del Pla director urbanístic de les Àrees Residencials Estratègiques de l'àmbit del Vallès Occidental pel que fa a l'Àrea residencial Estratègica Can Duran de Montcada i Reixac.

Argumenta la recurrent que la sol·licitud d'inici del procediment de modificació del Pla Director Urbanístic va ésser estimada per silenci administratiu; que la decisió de no iniciar la modificació del Pla Director Urbanístic, d'acord amb la seva sol·licitud, no s'empara en cap disposició vigent i vulnera els principis de legalitat i seguretat jurídica.

Sol·licita que es declari nul l'acord de la Comissió de Territori de Catalunya, de data 28 de juliol de 2022, que va resoldre no iniciar la modificació del Pla Director Urbanístic en tant que afirma que aquesta sol·licitud ha estat aprovada per silenci administratiu i, subsidiàriament, perquè l'acord impugnat no és conforme a dret.

La lletrada de la Generalitat de Catalunya s'oposa a la demanda i sol·licita la inadmissió del recurs o bé la desestimació del recurs.

Segon.- És procedent desestimar els motius d'inadmissibilitat del recurs formulats per la lletrada de la Generalitat de Catalunya, atès que aquest recurs no ha perdut objecte amb el dictat de la resolució expressa de la sol·licitud formulada per l'Ajuntament de Montcada i Reixac, amb el dictat de l'acord de la Comissió de Territori de Catalunya, de data 28 de juliol de 2022, atès que el recurs ha estat ampliat a aquesta resolució i que, d'acord amb el que preveuen els art. 25 i 28 LJCA, l'actuació administrativa impugnada és susceptible de recurs.

En relació amb el fons de l'assumpte que es planteja en aquest procediment, la disposició addicional 8a de la Llei 3/2012, per la qual es modifica el TRUC, -en la redacció donada per l'article 138 de la Llei 5/2020, de 29 d'abril, de mesures fiscals, administratives, financeres i el sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient -que és la redacció en vigor quan es dicta l'acord, de 28 de juliol de 2022, i que pel que aquí interessa no difereix substancialment de la redacció del precepte a la data de la sol·licitud formulada per l'Ajuntament menys pel que fa a l'òrgan de la Generalitat que pot iniciar el procediment: ara la Comissió de Territori de Catalunya i abans el conseller o Consellera competent en matèria d'urbanisme regula el procediment especial de modificació dels plans directores urbanístics per deixar sense efecte o reduir la delimitació i l'ordenació d'àrees residencials estratègiques determinades i disposa que:

"1.Els plans directores urbanístics de delimitació i d'ordenació d'àrees residencials estratègiques aprovats definitivament en el moment de l'entrada en vigor de la llei present que manifestin disfuncions essencials entre llurs determinacions i les necessitats de sòl actuals i futures per a crear nous habitatges es poden modificar per a deixar sense efecte o reduir la delimitació i l'ordenació de l'àrea residencial estratègica en què es produeixin les disfuncions, mitjançant el procediment i el contingut documental següents:

a) L'òrgan del Departament competent en matèria d'urbanisme ha d'elaborar una memòria justificativa sobre l'àrea residencial estratègica que es pretén deixar sense efecte o reduir, i l'ha de sotmetre al tràmit d'audiència de quinze dies als municipis afectats.

b) La Comissió de Territori de Catalunya ha de prendre en consideració la memòria justificativa elaborada i el resultat del tràmit d'audiència practicat i pot acordar d'iniciar el procediment especial de modificació si els ajuntaments afectats no manifesten expressament llur oposició.

c) El procediment especial de modificació s'ha de sotmetre al tràmit d'informació pública durant un mes.

d) Correspon a la Comissió de Territori de Catalunya aprovar la modificació del pla per a deixar sense efecte o reduir l'àrea residencial estratègica de què es tracti.

2. La modificació d'un pla director urbanístic de delimitació i d'ordenació d'àrees residencials estratègiques mitjançant el procediment especial establert per l'apartat 1 comporta que l'ordenació urbanística aplicable a l'àmbit territorial afectat és la continguda en el pla urbanístic municipal corresponent, hagi estat adaptat o no al pla director urbanístic modificat. En aquest sentit, la resolució ha de declarar expressament quin és l'instrument de planejament urbanístic municipal aplicable i indicar el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya en què es van publicar l'acord d'aprovació i les normes urbanístiques corresponents. Aquesta resolució és eficaç a partir de l'endemà d'haver estat publicada en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

3. Les determinacions d'aquesta disposició no impedeixen en cap cas que els plans directors urbanístics de delimitació i d'ordenació d'àrees residencials estratègiques aprovats definitivament en el moment de l'entrada en vigor de la llei present es puguin modificar per a altres finalitats, seguint el procediment i el contingut documental que, amb caràcter general, estableix el text refós de la Llei d'urbanisme."

D'acord amb el que preveu i preveia aquesta disposició addicional, l'Administració competent per acordar l'inici de la tramitació per portar a terme la modificació del pla director és l'administració de la Generalitat. I, en concret actualment, l'òrgan que pot iniciar la tramitació de la modificació del pla director és la Comissió de Territori de Catalunya -anteriorment el conseller o consellera competent en matèria d'urbanisme-. I en aquest cas, aquest acord d'exercici d'aquesta potestat discrecional no s'ha produït. L'anterior comporta que la sol·licitud formulada per l'Ajuntament no es pugui entendre estimada per silenci administratiu i que tampoc es pugui parlar d'inactivitat en base al que disposa l'art. 29 LJCA. La sol·licitud de l'Ajuntament, d'acord amb el que preveu la disposició addicional 8a de la Llei 3/2012, no dona lloc a l'inici i tramitació del procediment per a la modificació del pla director i en conseqüència no pot donar lloc a la seva estimació per silenci. L'Ajuntament tampoc té dret a reclamar la tramitació de la modificació del pla en virtut d'una disposició legal, acte, contracte o conveni administratiu.

Es tracta de l'exercici d'una potestat discrecional que correspon a l'òrgan competent en matèria d'urbanisme de la Generalitat de Catalunya. I en aquest cas l'acord, de data 28 de juliol de 2022, es troba justificat pels motius que s'hi exposen en matèria de política d'habitatge i preveu, així mateix, l'acord d'iniciar un procediment de modificació puntual del Pla director urbanístic de les àrees residencials estratègiques de l'àmbit del Vallès Occidental pel que fa a l'àrea residencial estratègica ARE Can Duran, de Montcada i Reixac, en atenció a l'alt valor mediambiental del Pla d'en Reixac, sempre que es respectin les determinacions relatives als habitatges de protecció oficial establertes pel Pla director referit pel que fa a l'àrea residencial estratègica ARE Can Duran, de Montcada i Reixac, amb participació de l'Ajuntament en la seva redacció. I la recurrent no ha acreditat en aquest plet que els Acords de la Comissió de Territori de Catalunya, presos en data 28 de juliol de 2022, de referència siguin arbitraris.

Tercer.- Per tot l'anterior és procedent desestimar en la seva integritat aquest recurs.

De conformitat amb el que preveu l'art. 139.1 LJCA, és procedent imposar a la recurrent el pagament de les costes processals causades en aquest recurs, fins al límit total de 3.000 €.

DECISIÓN

Primer.- Desestimar en la seva integritat aquest recurs.

Segon.- Imposar a la recurrent el pagament de les costes processals causades en aquest recurs, fins al límit total de 3.000€.

Notifiqui's a les parts la present Sentència, que no és ferma. Contra la mateixa es pot deduir, si s'escau, recurs de cassació a través d'aquesta Sala, de conformitat amb allò que disposa la Secció 3^a, Capítol III, Títol IV de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa (LJCA). El recurs haurà de preparar-se en el termini que preveu l'art. 89.1 LJCA.

Alhora, s'adverteix que al BOE núm. 162, de 6 de juliol de 2016, apareix publicat l'Acord de 20 d'abril de 2016, de la Sala de Govern del Tribunal Suprem, sobre l'extensió màxima i altres condicions extrínseques dels escrits processals referits al recurs de cassació.

D'acord amb el que disposa el Reglament (EU) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell de 27 d'abril de 2016 relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades, en la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de Protecció de Dades de Caràcter Personal, a la qual remet l'art. 236 bis de la Llei Orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del Poder Judicial, i en el real Decret 1720/2007 pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament de la LOPD, faig saber a les parts que les seves dades personals han estat incorporades al fitxer d'assumptes d'aquesta Oficina judicial,



on es conservaran amb caràcter confidencial i únicament per al compliment de la tasca que té encomanada i sota la salvaguarda i la responsabilitat de la mateixa i on seran tractades amb la màxima diligència.

Així ho manem i ho signem.

PUBLICACIÓ

El magistrat ponent ha publicat la Sentència anterior en audiència pública. En dono fe.

FONDO DOCUMENTAL CENDOJ